

Борьба с насильственными исчезновениями должна стать важной частью реализации расширенного обязательства ОБСЕ 2020 года по предотвращению и искоренению пыток¹

Почему ОБСЕ должна предпринять более активные шаги для прекращения насильственных исчезновений?

Содержание людей под стражей *инкоммуникадо*, т.е. в полной изоляции от внешнего мира, без предоставления информации их семьям или без доступа к юридической или медицинской помощи является грубым нарушением международных обязательств государств в области прав человека, в том числе в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Более того, насильственное исчезновение является формой бесчеловечного и унижающего достоинство обращения как с исчезнувшими, так и с их семьями, что подпадает под действие Конвенции ООН против пыток. Все государства-участники ОБСЕ ратифицировали как Пакт, так и Конвенцию, а некоторые также ратифицировали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений². Насильственные исчезновения и содержание под стражей *инкоммуникадо* как форма пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения также прямо запрещены в ситуациях вооруженных конфликтов Женевскими конвенциями 1949 года. Являясь серьезными нарушениями международного гуманитарного права, согласно Конвенциям, они представляют собой военные преступления и могут представлять собой преступления против человечности.

Согласно Конвенции, термин «насильственное исчезновение» означает «(...) арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой другой форме представителями государства или же лицами или группами лиц, действующими с разрешения, при поддержке или с согласия государства, при последующем отказе признать факт лишения свободы или сокрытии данных о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, вследствие чего это лицо оставлено без защиты закона».³

Насильственные исчезновения чаще всего совершаются в следующих ситуациях:

- как инструмент репрессий против политических оппонентов и запугивания других критиков;
- в ходе вооруженных конфликтов, как внутренних, так и международных, со стороны государственных или негосударственных субъектов⁴;

¹ Этот раздел был подготовлен Рабочей группой по Туркменистану Платформы гражданской солидарности.

² Из 57 государств-участников ОБСЕ 25 ратифицировали Конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений или присоединились к ней, 15 подписали Конвенцию, но не ратифицировали ее, а 17 даже не подписали ее. См. в приложении к этой главе таблицу со статусом участия в Конвенции государств-участников ОБСЕ.

³ Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Принята резолюцией 61/177 Генеральной Ассамблеи ООН 20 декабря 2006 г. Вступила в силу 23 декабря 2010 г. Ст. 2. https://treaties.un.org/doc/Publication/CTC/Ch_IV_16.pdf

⁴ В то время как Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений определяет насильственные исчезновения как деяния, совершенные «представителями государства или же лицами или группами лиц, действующих с разрешения, при поддержке или с согласия государства», другой термин – «пропавшие без вести» – обозначает более широкую категорию, которая, согласно Международному комитету Красного Креста (МККК), включает лиц «(...)», которые пропали без вести в результате вооруженного конфликта, будь то международный или внутренний. Они могут быть военными или гражданскими; любым лицом, чья семья не располагает информацией об их судьбе или местонахождении». Поэтому виновными в случаях пропажи без вести лиц в вооруженных конфликтах могут быть как государственные, так и негосударственные субъекты. Для обсуждения см.: “Missing Persons: A Hidden Tragedy” (Geneva: ICRC, 2007), <https://shop.icrc.org/personnes-portees-disparues-une-tragedie-oubliee-2619.html>. Между этими двумя терминами существуют юридические различия, вытекающие из международного права прав человека и международного гуманитарного права, однако в некоторых государствах или регионах происходят оба этих вида нарушений, и государства и международное сообщество должны заниматься борьбой с ними обоими. В некоторых случаях эти два термина используются как взаимозаменяемые различными

- в ходе «контртеррористических операций» как внутри страны, так и в других странах, в том числе во время «операций по зачистке» и в процессе обращения с задержанными в секретных тюрьмах после чрезвычайных выдач;
- как инструмент преследования меньшинств.

Насильственное исчезновение может привести к убийству жертвы от рук преступников или его/ее смерти от пыток или бесчеловечных и унижающих достоинство условий содержания под стражей. В других случаях жертва может долгое время находиться под стражей без связи с внешним миром, а иногда ее освобождают под давлением международного сообщества и местного и международного гражданского общества.

Прекращение продолжающихся насильственных исчезновений, их эффективное расследование, прекращение безнаказанности исполнителей и организаторов и привлечение их к ответственности, а также обеспечение справедливости в отношении жертв и их родственников является неотложной задачей для международного сообщества. Не менее важно эффективное расследование прошлых преступлений насильственных исчезновений, независимо от того, сколько времени прошло с момента их совершения. Это необходимо для установления истины, справедливости и возмещения ущерба жертвам и их семьям, сохранения исторической памяти и предотвращения новых преступлений, являющихся результатом насильственных исчезновений.

В декабре 2020 года государства – участники ОБСЕ утвердили новое, расширенное обязательство ОБСЕ по предотвращению и искоренению пыток, приняв Решение Совета министров 7/20⁵. В этом Решении государства-участники ОБСЕ впервые единогласно включили борьбу с насильственными исчезновениями в обязательство ОБСЕ по предотвращению пыток и инкорпорировали длительное содержание под стражей *инкоммуникадо* в свое определение того, что может способствовать пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания или может само по себе представлять собой форму такого обращения.

Это знаменательное решение возлагает на государства-участники, исполнительные органы и институты ОБСЕ дополнительную ответственность за активное решение проблемы насильственных исчезновений в регионе ОБСЕ, в том числе в странах и регионах, где это преступление совершается чаще всего, таких как Туркменистан, Чечня в Российской Федерации, части Донецкой и Луганской областей Украины, которые в настоящее время находятся под контролем Российской Федерации, оккупированный Крым, Беларусь и регион бывшей Югославии.

Обзор проблемы насильственных исчезновений в регионе ОБСЕ

В **Туркменистане** насильственные исчезновения в тюремной системе являются хорошо документированным преступлением, масштабы которого продолжают расти. Содержание под стражей без связи с внешним миром и исчезновение людей в тюрьмах являются самыми жестокими инструментами политических репрессий среди многих средств, применяемых

заинтересованными сторонами, включая родственников исчезнувших и организации семей. Иногда различия между этими двумя категориями теряет смысл в обществах, затронутых этими преступлениями, и «исчезновение» стало общим термином, который часто используется довольно свободно и, как правило, включает как «исчезновение без вести», так и «насильственное исчезновение». Для обсуждения см. Введение к книге “Any Hopes for Truth? A Comparative Analysis of Enforced Disappearances and the Missing in Middle East, North Africa and Caucasus”. Özgür Sevgi Göral. A publication of the Truth Justice Memory Center and the Regional Network for Historical Dialogue and Dealing with the Past, 2019. <https://hakikatadalethafiza.org/wp-content/uploads/2019/01/Zorla-Kaybetmeler-rapor.pdf>. Стр. 12.

⁵ Решение № 7/20, Недопущение и искоренение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, <https://www.osce.org/files/f/documents/c/a/474414.pdf>

туркменскими властями для удержания власти и устранения любых реальных или предполагаемых политических угроз. В 2022 году исполняется 20 лет со дня начала массовых репрессий в Туркменистане. За период с 2002 года произошли сотни насильственных исчезновений после того, как люди были приговорены к длительным срокам тюремного заключения по политическим мотивам и на основании различных сфабрикованных обвинений. Международная кампания «Покажите их живыми!» задокументировала 162 случая исчезновений в тюрьмах Туркменистана с 2002 года⁶. В условиях жестокого подавления гражданских свобод и отказа в доступе в страну иностранным правозащитным организациям и международным наблюдателям этот список неизбежно является неполным. Общее число жертв оценивается в несколько сотен. Это не вопрос истории, а продолжающееся преступление: 97 из задокументированных случаев являются продолжающимися исчезновениями. До тех пор, пока исчезнувшие люди остаются пропавшими без вести, преступление продолжается. 65 случаев произошедших ранее насильственных исчезновений были исключены из списка текущих случаев на основании проверенных и достоверных данных: 29 человек умерли в заключении, 10 были освобождены, а 26 продолжают отбывать наказание, но им были предоставлены свидания и/или продуктовые посылки.

Уголовное законодательство Туркменистана не допускает полной изоляции заключенных, независимо от совершенного преступления. Тем не менее, власти страны продолжают применять это жестокое и незаконное наказание в отношении людей, которых они считают политической угрозой своей абсолютной власти из-за их мнений, влияния или известности. Широко распространенное применение пыток, плохие санитарные условия, экстремальные жара и холод, а также теснота тюремных камер создают опасные условия для здоровья заключенных. Еще более вопиющим нарушением прав человека является то, что ряд тех, кто исчез в тюрьмах Туркменистана, не были освобождены после истечения срока их тюремного заключения. Несмотря на то, что их сроки истекли, они продолжают оставаться исчезнувшими в системе, которая регулярно подвергает заключенных пыткам и заставляет их жить в нечеловеческих условиях. Это включает по меньшей мере 11 человек из списка исчезнувших, чьи сроки уже истекли. Сроки заключения еще более десятка человек истекут в 2022 году. Нет абсолютно никакого оправдания их продолжающемуся тюремному заключению, даже в рамках глубоко порочной логики правящего режима.

Правительство Туркменистана, несмотря на свои обязательства в рамках ОБСЕ, продолжает предоставлять ложную информацию в ответ на запросы о судьбе исчезнувших или игнорировать их, в том числе в отношении тех, кто должен был быть освобожден по истечении срока их наказания. Это равносильно новому виду пыток, дополняющему долгие годы пыточного обращения с заключенными и их семьями. Международное гражданское общество неоднократно призывало ОБСЕ предпринять решительные действия для прекращения насильственных исчезновений в тюрьмах Туркменистана⁷.

В **Чечне** насильственные исчезновения совершаются в чрезвычайно больших масштабах уже более 25 лет и, по-видимому, являются результатом сочетания нескольких факторов: жестокой войны между российским правительством и вооруженными сепаратистами, контртеррористических

⁶ List of the Disappeared in Turkmenistan's Prisons. Доклад кампании «Покажите их живыми!». Ноябрь 2021. https://provetheyarealive.org/wp-content/uploads/2021/12/Disappeared-in-Turkmenistans-prisons_report_Prove_November-2021_final.pdf

⁷ Решительные международные действия необходимы для прекращения насильственных исчезновений в Туркменистане. Спустя двадцать лет после начала массовых репрессий государства-участники ОБСЕ должны инициировать Московский механизм в отношении Туркменистана для решения проблемы продолжающихся грубых нарушений прав человека. Обращение гражданского общества к участникам заседания Совета министров иностранных дел ОБСЕ в Стокгольме. 01.12.2021. https://civicsolidarity.org/sites/default/files/appeal_on_the_launch_of_mm_on_turkmenistan_stockholm_2021_ru_0.pdf

операций российских войск и правоохранительных органов Чечни, политических репрессий против критиков режима Рамзана Кадырова и преследования меньшинств по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В результате Россия, судя по всему, лидирует по числу исчезновений в Европе в 21 веке.

Насильственные исчезновения являются частью трагического наследия двух военных кампаний России в Чечне в 1990-х и начале 2000-х годов. Правозащитный центр «Мемориал» оценивал число исчезновений в период с конца 1999 года по начало 2005 года в 3000-5000 человек⁸. Исчезновения использовались российскими властями в качестве систематической стратегии подавления вооруженной борьбы. Задержание тысяч людей под предлогом наличия информации о подозреваемых членах вооруженных сепаратистских группировок стало обычной, широко распространенной и систематической практикой во время войн в Чечне. Люди задерживались, а затем исчезали различными типичными способами. Операции по зачистке имели ключевое значение для осуществления насильственных исчезновений: города и деревни блокировались, а дома и рабочие места обыскивались российскими военными. Предположительно, цель состояла в том, чтобы захватить оружие и арестовать чеченских повстанцев после их обнаружения. Таким образом, большинство исчезнувших были либо задержаны после крупномасштабных операций по зачистке, либо в ходе целенаправленной зачистки и специальных операций. Людей также задерживали на контрольно-пропускных пунктах или дорогах, забирали из их домов во время ночных рейдов, а также из центров содержания под стражей и полицейских участков⁹. Хьюман Райтс Вотч утверждала, что масштабы исчезновений в Чечне в то время были настолько масштабными или систематическими, что соответствовали определению «преступления против человечности», закрепленному в Декларации ООН о защите лиц от насильственных исчезновений¹⁰.

После 2002 года произошло явление, называемое «чеченизацией» конфликта, когда политика правительства перенесла конфликт с антитеррористической операции на консолидацию местной политики в Чечне. В рамках этого процесса бывшие вооруженные боевики-повстанцы были включены в состав воинских частей в рамках неофициальной программы амнистии. Новые исчезновения совершались чеченскими правоохранительными органами путем обысков «от двери до двери». Тела большинства насильственно исчезнувших не были найдены, и тысячи людей были похоронены в безымянных массовых захоронениях по всей Чечне, где зарегистрировано 52 места массовых захоронений. По словам правозащитников, многие случаи исчезновений остались незарегистрированными, что затрудняет оценку масштабов проблемы. Люди в Чечне не хотят обращаться с жалобами на действия властей, что является результатом того, что правозащитные группы описывают как атмосферу страха, созданную Рамзаном Кадыровым и его правительством. Семьи тех, кто пропал – и кто, как предполагается, был, как правило, задержан чеченскими силами

⁸ Чечня, 2004 год. Похищения и исчезновения людей. Доклад Правозащитного центра «Мемориал». 07.02.2005. <https://memohrc.org/ru/reports/chechnya-2004-god-pohishcheniya-i-ischeznoveniya-lyudey>. Стр. 2.

⁹ Для более подробной информации, см., в частности, Last Seen. . . : Continued “Disappearances” in Chechnya. Доклад Хьюман Райтс Уотч. Апрель 2002 г. <https://www.hrw.org/reports/2002/russchech02/chech0402.pdf>, and Russia. Ethno-political anxieties and enduring cruelties: Where did all these people go in such a small place? in “Any Hopes for Truth? A Comparative Analysis of Enforced Disappearances and the Missing in Middle East, North Africa and Caucasus”. Özgür Sevgi Göral. A publication of the Truth Justice Memory Center and the Regional Network for Historical Dialogue and Dealing with the Past, 2019. <https://hakatadalethafiza.org/wp-content/uploads/2019/01/Zorla-Kaybetmeler-rapor.pdf>.

¹⁰ Worse Than a War. “Disappearances” in Chechnya—a Crime Against Humanity. Статья Хьюман Райтс Уотч. Март 2005 г. <https://www.hrw.org/legacy/backgrounder/eca/chechnya0305/index.htm>

безопасности, – напуганы тем, что, если они сообщат об этом, их близким станет только хуже¹¹. Кадыров, который был назначен на свою должность президентом России Владимиром Путиным в 2007 году, на протяжении многих лет широко обвиняется в нарушениях прав человека, включая убийства, пытки и организацию исчезновений. Ссылаясь на его контроль над «администрацией, причастной к исчезновениям и внесудебным казням», Казначейство США внесло Кадырова в список объектов индивидуальных санкций 20 декабря 2017 года в рамках «Российского Закона Магнитского 2012 года», а 10 декабря 2020 года вновь внесла Кадырова в список санкций в соответствии с Глобальным Исполнительным указом Магнитского «за то, что он является иностранным лицом, которое является лидером организации "кадыровцы", которая участвовала или члены которой участвовали в серьезных нарушениях прав человека»¹². Начиная с 2016-17 гг., правозащитные организации зарегистрировали тревожный рост числа чеченцев – как мужчин, так и женщин, – предположительно задержанных или похищенных сотрудниками службы безопасности, многие из которых впоследствии бесследно исчезли. Большинство случаев исчезновений – и часто последующих внесудебных казней – происходят под предлогом контртеррористических операций¹³.

В некоторых случаях критики режима, в том числе блогеры, исчезают в руках сотрудников служб безопасности после похищения из дома, других мест в России или после депортации из европейских стран. Часто они появляются позже на видео, сознаваясь в преступлениях под крайним давлением. «Мемориал», который следит за подобными случаями, сам столкнулся с преследованиями со стороны чеченских властей. Глава его грозненского офиса Наталья Эстемирова была похищена и убита в 2009 году¹⁴. ЕСПЧ постановил, что российское правительство не провело эффективного расследования по делу об исчезновении Эстемировой и последующем ее убийстве¹⁵ – как это произошло и во многих других случаях.

С 2016 года в Чечне произошло несколько волн «зачисток» в отношении ЛГБТ-людей, когда десятки жертв были похищены сотрудниками служб безопасности, помещены в секретные центры содержания под стражей, содержались без связи с внешним миром и подвергались пыткам, чтобы добиться от них признания и получения имен других ЛГБТ-людей. Некоторые из них предположительно были убиты, в то время как другие были возвращены родственникам с рекомендацией убить их, чтобы «смыть позор с семьи». Официальное расследование, вызванное международным резонансом, ни к чему не привело и было закрыто. Десятки случаев насильственных исчезновений в Чечне с 2017 года, как предполагаемых террористов, так и ЛГБТ-

¹¹ См., в частности, Чечня: родственники похищенного отказались сотрудничать с правозащитниками из-за давления силовиков. Правозащитный центр «Мемориал». 27.05.2021. https://memohrc.org/ru/news_old/chechnya-rodstvenniki-pohishchennogo-otkazalis-sotrudnichat-s-pravozashchitnikami-iz-za, и Relatives Fear Missing Chechen Man Has Joined Thousands of 'Disappeared'. Yekaterina Filippovich, Tony Wesolowsky. Radio Free Europe/ Radio Liberty, 25.10.2019. <https://www.rferl.org/a/chechen-shaikhayev-disappearance-kadyrov-human-rights/30236674.html>

¹² Treasury Sanctions Serious Human Rights Abusers on International Human Rights Day. Designations target human rights abusers in Haiti, Yemen, and Russia. 10.12.2020. <https://home.treasury.gov/news/press-releases/sm1208>

¹³ Олег Орлов рассказал на заседании Комитета по правовым вопросам ПАСЕ о ситуации в Чечне. Правозащитный центр «Мемориал». 29.01.2020. https://memohrc.org/ru/news_old/oleg-orlov-rasskazal-na-zasedanii-komiteta-po-pravovym-voprosam-pase-o-situacii-v-chechne

¹⁴ Она выбрала Чечню. 11 лет со дня гибели Натальи Эстемировой. Правозащитный центр «Мемориал». 15.07.2020. https://memohrc.org/ru/news_old/ona-vybrala-chechnyu-11-let-so-dnya-gibeli-natali-estemirovoy

¹⁵ ЕСПЧ по делу Эстемировой: российские власти не провели эффективное расследование убийства правозащитницы. Правозащитный центр «Мемориал». 31.08.2021. https://memohrc.org/ru/news_old/espch-po-delu-estemirovoy-rossiyskie-vlasti-ne-proveli-effektivnoe-rassledovanie-ubiystva

людей, были задокументированы в докладе ОБСЕ в рамках Московского механизма в октябре 2018 года¹⁶.

В самых недавних случаях в конце декабря 2021 года несколько десятков родственников пяти чеченских активистов, которые осмелились критиковать руководство Чеченской Республики, в том числе двух оппозиционных блогеров, основателя правозащитной ассоциации, директора правозащитной НПО (все проживают за пределами России) и сотрудника правозащитной организации «Комитет против пыток» (проживает в России, но за пределами Чечни), были похищены на территории Чеченской Республики и в других регионах России, и судьба и местонахождение многих из них остаются неизвестными. Хотя обстоятельства этих похищений во многих случаях все еще выясняются, поскольку правозащитники продолжают искать подтверждения подробностей того, что именно произошло, имеющиеся на сегодняшний день доказательства уже указывают на то, что это могли быть насильственные исчезновения, совершенные представителями государства. Ясно, что по крайней мере некоторых родственников забрали из их домов, и есть неподтвержденные сообщения о том, что многих доставили в местные отделения полиции. Некоторые из них позже были освобождены после того, как их угрозами и унижениями вынудили согласиться добиваться того, чтобы их родственники прекратили все действия, которые вызывают недовольство Рамзана Кадырова. Судьба и местонахождение тех, кто еще не был освобожден, остаются неизвестными¹⁷.

Внутренние средства правовой защиты для жертв в Чечне и их родственников недоступны, и безнаказанность является серьезной проблемой. Ни один из случаев исчезновений не был расследован на национальном уровне, виновные не были найдены, и судьба исчезнувших людей до сих пор неизвестна. Ни один чиновник или сотрудник правоохранительных органов не был привлечен к ответственности. Ситуация в Европейском суде по правам человека (ЕСПЧ) совсем иная. Суд рассмотрел почти 300 дел об исчезновениях в Чечне и привлек российское правительство к ответственности за нарушение Европейской конвенции, в частности за отсутствие эффективного расследования исчезновений. После решения ЕСПЧ расследование случаев насильственного исчезновения обычно возобновлялось. Однако ни одно из уголовных дел о насильственных исчезновениях, в отношении которых ЕСПЧ вынес решения, не было раскрыто; виновные не найдены; судьба пропавших без вести не установлена. ЕСПЧ определил две группы общих мер для устранения системных провалов российских властей в решении проблемы насильственных исчезновений: первая группа мер касается положения семей жертв, которые испытывают чувство острой беспомощности и растерянности, а вторая группа касается эффективности расследований и проблемы безнаказанности¹⁸.

В отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины, которые в настоящее время находятся под контролем Российской Федерации, сотни проукраинских активистов и отдельных лиц, выступающих против российской оккупации и действий поддерживаемого Россией сепаратистского режима, содержались в секретных тюрьмах в нечеловеческих условиях и подвергались пыткам. По данным правительства Украины, с 2014 года на оккупированной части

¹⁶ Доклад назначенного в рамках Московского механизма докладчика ОБСЕ о предполагаемых нарушениях прав человека и безнаказанности в Чеченской Республике Российской Федерации. Профессор д-р Вольфганг Бенедек. Декабрь 2018. <https://www.osce.org/ru/odihr/410808>

¹⁷ Правозащитные организации обратились к Владимиру Путину по факту похищения родственников критиков главы Чечни. Правозащитный центр «Мемориал». 07.01.2022. <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2022/01/EUR4651522022ENGLISH.pdf>

¹⁸ Олег Орлов рассказал на заседании Комитета по правовым вопросам ПАСЕ о ситуации в Чечне. Правозащитный центр «Мемориал». 29.01.2020. https://memohrc.org/ru/news_old/oleg-orlov-rasskazal-na-zasedanii-komiteta-po-pravovym-voprosam-pase-o-situacii-v-chechne

Донбасса пропало без вести 258 человек, в том числе 67 военнослужащих и резервистов¹⁹. Фактические власти продолжают незаконно лишать гражданских лиц свободы, скрывая их судьбу и местонахождение в течение недель, иногда месяцев, и подвергают их пыткам и другим видам жестокого обращения, не давая им доступа к правосудию или средствам правовой защиты. Согласно заявлению Хьюман Райтс Уотч и Международной Амнистии в 2020 году, не было предпринято никаких шагов для расследования сообщений о похищениях, произвольном и длительном задержании гражданских лиц, пытках и других видах жестокого обращения с задержанными в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей, и нет никаких признаков того, что эти действия, квалифицируемые как преступления в соответствии с международным правом, прекратились²⁰. Подробности таких случаев продолжают всплывать, в то время как документировать их стало значительно сложнее²¹.

В **Крыму** после его аннексии Российской Федерацией происходит массовая волна репрессий против проукраинских активистов, активистов Майдана и крымскотатарских активистов. Зафиксированы случаи насильственных исчезновений, наряду с уголовным преследованием по сфабрикованным обвинениям, пытками, жестоким обращением и другими формами преследований. По данным правозащитных организаций и правительства Украины, с 2014 года в Крыму зарегистрировано 44 случая насильственных исчезновений²². Большинство жертв насильственных исчезновений в оккупированном Крыму – крымские татары. По данным Мониторинговой миссии Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Украине, на сегодняшний день 11 человек числятся пропавшими без вести²³. Правительство Украины называет цифру в 15 человек. «В подавляющем большинстве случаев были выявлены факты, указывающие на причастность российской оккупационной администрации к исчезновениям», заявило Министерство иностранных дел Украины в августе 2021 года²⁴. В 2017 году Украина подала иск против России в Международный суд ООН по поводу насильственных исчезновений в оккупированном Крыму²⁵.

В **Беларуси** насильственные исчезновения используются режимом Александра Лукашенко в качестве инструмента политических репрессий. В конце 1990-х годов по приказу Лукашенко была создана секретная группа бывших и действующих сотрудников спецслужб для убийства опасных преступников и политических оппонентов с полным уничтожением их тел или сокрытием их без следа. По сообщениям, около 30 человек были похищены и убиты этой группой. Жертвами исчезновений стали влиятельные преступники, известные политические противники режима, бизнесмены, поддерживающие оппозицию, и по крайней мере один журналист.

¹⁹ 258 People Listed as Missing in Donbas, 44 Became Victims of Enforced Disappearances in Crimea - Foreign Ministry. Dasha Zubkova. Ukrainian News. 30.08.2021. <https://ukranews.com/en/news/798042-258-people-listed-as-missing-in-donbas-44-became-victims-of-enforced-disappearances-in-crimea>

²⁰ Ukraine: Justice Still Needed for Victims of Unlawful Detention in Eastern Ukraine. Joint statement by Human Rights Watch and Amnesty International. 06.08.2020. <https://www.hrw.org/news/2020/08/06/ukraine-justice-still-needed-victims-unlawful-detention-eastern-ukraine>

²¹ Ukraine: Torture, Ill-Treatment by Armed Groups in East. Grave Medical Concerns for Detained Women. Human Rights Watch. 05.07.2021. <https://www.hrw.org/news/2021/07/05/ukraine-torture-ill-treatment-armed-groups-east>

²² 258 People Listed as Missing in Donbas, 44 Became Victims of Enforced Disappearances in Crimea - Foreign Ministry. Dasha Zubkova. Ukrainian News. 30.08.2021. <https://ukranews.com/en/news/798042-258-people-listed-as-missing-in-donbas-44-became-victims-of-enforced-disappearances-in-crimea>

²³ Civic space and fundamental freedoms in Ukraine, 1 November 2019 – 31 October 2021. Report by the UN Human Rights Monitoring Mission in Ukraine. <https://www.ohchr.org/Documents/Countries/UA/UkraineCivicSpace2021-EN.pdf>

²⁴ Ukrainian MFA addresses Russia on International Day of Victims of Enforced Disappearances. 112.UA new agency. 30.08.2021 <https://112.international/ukraine-top-news/ukrainian-mfa-addresses-russia-on-international-day-of-victims-of-enforced-disappearances-64452.html>

²⁵ Victory for Ukraine means Russia must answer to UN court, including over MH17. Halya Coynash. Kharkiv Human Rights Protection Group. Information Portal "Human Rights in Ukraine". 11.11.2019. <https://khpg.org/en/1573335216>

Наиболее резонансные случаи включают четыре насильственных исчезновений и предполагаемых политических убийств известных критиков режима в 1999-2000 годах: влиятельного оппозиционного политика, бывшего министра внутренних дел Юрия Захаренко, популярного оппозиционного политика, бывшего вице-премьера и бывшего главы Центральной избирательной комиссии Виктора Гончара, бизнесмена, писателя, издателя, филантропа и сторонника оппозиции Анатолия Красовского и тележурналиста-расследователя Дмитрия Завадского²⁶. Несколько других политических оппонентов режима Лукашенко не были похищены, но умерли при весьма подозрительных обстоятельствах, в том числе вице-спикер парламента Геннадий Карпенко и главный редактор ведущего оппозиционного СМИ «Хартия-97» Олег Бебенин. Официальное расследование этих дел было спущено на тормозах и приостановлено (за исключением дела Завадского, где четверо бывших офицеров подразделения специального назначения Министерства внутренних дел были приговорены к пожизненному заключению за его похищение, но организаторы преступления выявлены не были). В начале 2000-х годов бывший начальник специального отряда по исполнению смертных приговоров Министерства внутренних дел Олег Алкаев бежал в Германию и заявил, что у него есть доказательства того, что Захаренко, Гончар и Красовский были убиты по приказу высокопоставленных соратников Лукашенко²⁷. Бывшие сотрудники милиции, журналисты, правозащитники и активисты оппозиции провели неофициальные расследования и воссоздали историю этих преступлений, включая имена главных участников, но провести эффективное официальное расследование в Беларуси невозможно. Лукашенко несколько раз публично признавался, что отдал приказ о создании специальной группы для убийства «опасных преступников» и взял на себя полную ответственность за насильственные исчезновения в стране.

Резолюция ПА ОБСЕ в 2002 году²⁸, доклад и резолюция ПАСЕ в 2004 году²⁹, доклад в рамках Московского механизма ОБСЕ в 2011 году³⁰ и заключительные замечания Комитета ООН по правам человека в 2018 году³¹ призвали провести тщательное, заслуживающее доверия и беспристрастное расследование случаев насильственных исчезновений в 1990-2000 годах, обеспечить, чтобы жертвы и их родственники были проинформированы о ходе и результатах расследования, выявить виновных и обеспечить, чтобы они были привлечены к ответственности и наказаны соответствующими мерами наказания, соразмерными тяжести их преступлений, обеспечить, чтобы жертвам насильственных исчезновений и их семьям была предоставлена полная компенсация, включая реабилитацию, удовлетворение и гарантии неповторения. Комитет ООН по правам человека рассмотрел индивидуальные жалобы родственников исчезнувших и пришел к выводу, что Беларусь должна провести надлежащее расследование, привлечь виновных к ответственности,

²⁶ Without Trace: Uncovering the Fate of Belarus' "Disappeared". An Amnesty International report. September 2002. <https://www.amnesty.org/en/wp-content/uploads/2021/06/eur490132002en.pdf>

²⁷ Олег Алкаев: В Беларуси я искал следы пропавших оппозиционеров. DW, 14.12.2012 shorturl.at/ivGZ9

²⁸ Резолюция Парламентской Ассамблеи ОБСЕ по Беларуси, принята 10 июля 2002, пар. 7 and 12, стр.15-16. <https://www.oscepa.org/en/documents/annual-sessions/2002-berlin/declaration-13/220-2002-berlin-declaration-eng/file>,

²⁹ Disappeared persons in Belarus. Report by Christos Pourgourides, PACE Committee on Legal Affairs and Human Rights, 12.03.2004, and PACE Resolution 1371, 28.04.2004. <https://pace.coe.int/en/files/10456>

³⁰ OSCE Rapporteur's Report under the Moscow Mechanism on the fulfilment of the provisions of the OSCE human dimension in Belarus. By Professor Emmanuel Decaux. 16 June 2011. ODIHR. GAL/39/11/Corr.1*

<https://www.osce.org/files/f/documents/6/b/78705.pdf>. Неофициальный перевод на русский см. «Доклад докладчика ОБСЕ по Беларуси в рамках "Московского механизма" (+текст документа)». Правозащитный центр «Весна». 13.07.2011. <https://spring96.org/ru/news/44543>

³¹ Human Rights Committee. Concluding observations on the fifth periodic report of Belarus. CCPR/C/BLR/CO/5. 22.11.2018 https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Countries.aspx?CountryCode=BLR&Lang=EN

выплатить компенсацию родственникам и опубликовать материалы расследований³². Однако белорусское правительство неоднократно заявляло, что у него нет юридического обязательства выполнять мнения Комитета по правам человека по индивидуальным жалобам. Власти не предприняли никаких действий³³.

В регионе **бывшей Югославии**, по оценкам, 40 000 человек пропали без вести во время вооруженных конфликтов на территории региона в 1991-2001 годах³⁴. Жертвами насильственных исчезновений были представители всех этнических групп и всех слоев общества – гражданские лица и солдаты, мужчины, женщины и дети. Около 10 тысяч человек до сих пор числятся пропавшими без вести, а их родственники все еще ожидают правосудия³⁵. Насильственные исчезновения являются ежедневным источником боли для родственников, которые все еще ждут, чтобы узнать о судьбе и местонахождении своих близких, все еще ищут правду, справедливость и возмещение ущерба. Примирение в регионе Западных Балкан в значительной степени зависит от решения этой проблемы. Властям государств региона (Хорватия, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Черногория, Сербия и Косово) необходимо предпринять более активные и последовательные шаги по расследованию насильственных исчезновений и обеспечению доступа жертв и их семей к правосудию и адекватному и эффективному возмещению причиненного им вреда. Все шесть правительств не выполнили свои международно-правовые обязательства по эффективному расследованию и судебному преследованию этих преступлений. Некоторые преступники были привлечены к ответственности Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии³⁶, но Трибунал уже завершил свой мандат. Национальные суды медленно выполняют свои обязанности по розыску, выявлению и судебному преследованию остальных виновных. Основным препятствием на пути борьбы с безнаказанностью и привлечения виновных к ответственности является упорное отсутствие политической воли во всех странах региона.

Положения Решения 7/20 Совета министров в качестве основы для планов действий по искоренению насильственных исчезновений в регионе ОБСЕ

Участникам ОБСЕ пора сосредоточить свое внимание на проблеме насильственных исчезновений и разработать конкретные планы действий по ее решению во всем регионе ОБСЕ в сотрудничестве с гражданским обществом. Для государств это означает не только искоренение насильственных исчезновений, совершенных их властями или их представителями в их собственных странах и в других местах и эффективное расследование их прошлых преступлений, связанных с исчезновениями, но также эффективное решение проблемы насильственных исчезновений во всех государствах-участниках ОБСЕ на основе Хельсинкского принципа, согласно которому обязательства в области человеческого измерения «являются вопросами, представляющими

³² Krasovskaya and Krasovskaya v. Belarus (CCPR/C/104/D/1820/2008) и Zakharenko and Zakharenko v. Belarus (CCPR/C/119/D/2586/2015)

³³ Правозащитница: Дела исчезнувших политиков расследоваться в ближайшее время не будут. Белорусский документальный центр. 06.03.2019. <https://bydc.info/news/859-konstitutsionnyj-sud-ne-vidit-problemy-v-otsutstvii-v-ugolovnom-kodekse-nasilstvennogo-ischeznoeniya>

³⁴ Jeremy Sarkin, Dr. Lara Nettelfield, Max Matthews, Renee Kosalka. Bosnia and Herzegovina Missing Persons from the Armed Conflicts of the 1990s: A Stocktaking. International Commission on Missing Persons (ICMP), Sarajevo. October 2014. https://www.icmp.int/wp-content/uploads/2014/12/StocktakingReport_ENG_web.pdf

³⁵ Ibid.

³⁶ Achievements. Website of the United Nations the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia. <https://www.icty.org/en/about/tribunal/achievements>. Assessed on 20.12.2021.

непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства»³⁷.

Мы считаем, что решение СМ 7/20 обеспечивает прочную основу для разработки таких планов действий. Основываясь на формулировках следующего пункта Решения 7/20 МК, где сказано «напоминая всем государствам-участникам о том, что *продолжительное содержание под стражей без связи с внешним миром или содержание в тайных местах заключения может способствовать совершению пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания и может само по себе быть разновидностью такого обращения*»³⁸, мы считаем, что все положения Решения относятся к содержанию под стражей без связи с внешним миром (насильственные исчезновения в местах содержания под стражей) таким же образом, как они относятся к пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания в этом документе. Это означает, что государства-участники ОБСЕ взяли на себя те же обязательства по предотвращению и искоренению насильственных исчезновений, что и в отношении предотвращения и искоренения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, сформулированные в Решении СМ. К ним относятся:

- абсолютный запрет [*насильственных исчезновений*];
- полное выполнение своих обязательств в рамках Женевских конвенций 1949 года [*в отношении насильственных исчезновений*];
- осуществление эффективных правовых и процессуальных гарантий на всех этапах содержания под стражей;
- уважение гарантий, касающихся свободы, безопасности и достоинства личности;
- квалифицировать все акты [*насильственных исчезновений*], попытки совершения [*насильственных исчезновений*] и акты соучастия или участия в [*насильственных исчезновениях*] в качестве преступлений в национальном уголовном законодательстве и предусмотреть соответствующие наказания, отражающие их тяжкий характер;
- включить обучение и информацию о запрете [*насильственных исчезновений*] в подготовку сотрудников правоохранительных органов, гражданского, военного и медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут быть причастны к содержанию под стражей, допросу или обращению с любым лицом, подвергнутому аресту в любой форме;
- обеспечить полное и постоянное сотрудничество правительств, в соответствии с их соответствующими обязательствами в рамках международного права, с соответствующими международными превентивными органами или механизмами и с соответствующими национальными органами, такими как национальные институты по правам человека, в том числе путем предоставления неограниченного доступа к местам содержания под стражей, если такой доступ является обязательством государства-участника в соответствии с международным правом;
- в полной мере сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста (МККК) в соответствии с обязательствами государств-участников в рамках международного гуманитарного права;
- обеспечить, чтобы все сообщения о [*насильственных исчезновениях*], а также во всех случаях, когда есть разумные основания полагать, что такое деяние было совершено,

³⁷ Документ Московского совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ, стр. 2.
<https://www.osce.org/files/f/documents/8/a/14314.pdf>

³⁸ Решение № 7/20, Недопущение и искоренение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, стр. 2 <https://www.osce.org/files/f/documents/c/a/474414.pdf>

расследовались компетентными и независимыми национальными органами оперативно, эффективно, тщательно и беспристрастно, и чтобы заявители и свидетели были защищены от преследования и запугивания вследствие их обращений или предоставленных ими доказательств;

- обеспечить, чтобы те, кто поощряет, подстрекает, отдает приказы, терпит, примиряется, соглашается или совершает акты [*насильственных исчезновений*], привлекались к ответственности и правосудию и наказывались соразмерно тяжести преступления, включая должностных лиц, ответственных за любое место содержания под стражей или другое место, в котором лица лишены свободы, где, как установлено, было совершено запрещенное деяние;
- предоставлять возмещение жертвам [*насильственных исчезновений*], включая эффективные средства правовой защиты и адекватное, эффективное и оперативное возмещение ущерба, которое должно включать реституцию, справедливую и адекватную компенсацию, реабилитацию, удовлетворение и гарантии неповторения, в полной мере учитывая конкретные потребности жертвы;
- обеспечить оперативный доступ к соответствующим реабилитационным услугам без дискриминации для всех жертв и принять эффективные меры для обеспечения безопасных и благоприятных условий для доступа и предоставления реабилитационных услуг жертвам [*насильственных исчезновений*];
- рассмотреть возможность разработки мер по оказанию поддержки всем лицам, пострадавшим от [*насильственных исчезновений*], включая детей жертв и других ближайших членов семьи;
- содействовать распространению информации для жертв о доступности реабилитационных услуг и обеспечивать прозрачность процедур получения реабилитации;
- поддерживать усилия организаций гражданского общества, работающих над предотвращением [*насильственных исчезновений*] и борьбой с ними, обеспечивать их активный вклад, при необходимости, и использовать предоставленную ими информацию в предполагаемых случаях [*насильственных исчезновений*];
- продолжать использовать или рассмотреть возможность использования рекомендаций, опыта и технической помощи БДИПЧ в области предотвращения [*насильственных исчезновений*] и борьбы с ними.

Начать работу и разработать в 2022 году конкретные планы действий по искоренению насильственных исчезновений в регионе ОБСЕ является очень важной и в то же время реалистичной задачей для заинтересованных государств-участников, исполнительных органов и институтов ОБСЕ.

Приложение: Статус участия государств-участников ОБСЕ в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³⁹

	Государство	Подписание	Ратификация, присоединение (а)
--	--------------------	-------------------	---------------------------------------

Ратифицировали или присоединились			
1	Албания	6 февраля 2007	8 ноября 2007
2	Армения	10 апреля 2007	24 января 2011
3	Австрия	6 февраля 2007	7 июня 2012
4	Бельгия	6 февраля 2007	2 июня 2011
5	Босния и Герцеговина	6 февраля 2007	30 марта 2012
6	Чешская республика	19 июля 2016	8 февраля 2017
7	Дания	25 сентября 2007	13 Jan 2022
8	Франция	6 февраля 2007	23 сентября 2008
9	Германия	26 сентября 2007	24 сентября 2009
10	Греция	1 октября 2008	9 июля 2015
11	Италия	3 июля 2007	8 октября 2015
12	Казахстан		27 февраля 2009 а
13	Литва	6 февраля 2007	14 августа 2013
14	Мальта	6 февраля 2007	27 марта 2015
15	Монголия	6 февраля 2007	12 февраля 2015
16	Черногория	6 февраля 2007	20 сентября 2011
17	Нидерланды	29 апреля 2008	23 марта 2011
18	Норвегия	21 декабря 2007	22 августа 2019
19	Португалия	6 февраля 2007	27 января 2014
20	Сербия	6 февраля 2007	18 мая 2011
21	Словакия	26 сентября 2007	15 декабря 2014
22	Словения	26 сентября 2007	15 декабря 2021
23	Испания	27 сентября 2007	24 сентября 2009
24	Швейцария	19 января 2011	2 декабря 2016
25	Украина		14 августа 2015 а

³⁹ Статус по состоянию на 16.01.2022. Основано на таблице на странице КЗНИ на сайте Коллекции договоров ООН: https://treaties.un.org/pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-16&chapter=4&clang=en

Подписали, но не ратифицировали или не присоединились			
1	Азербайджан	6 февраля 2007	-
2	Болгария	24 сентября 2008	-
3	Хорватия	6 февраля 2007	-
4	Кипр	6 февраля 2007	-
5	Финляндия	6 февраля 2007	-
6	Исландия	1 октября 2008	-
7	Ирландия	29 марта 2007	-
8	Лихтенштейн	1 октября 2007	-
9	Люксембург	6 февраля 2007	-
10	Монако	6 февраля 2007	-
11	Северная Македония	6 февраля 2007	-
12	Польша	25 июня 2013	-
13	Республика Молдова	6 февраля 2007	-
14	Румыния	3 декабря 2008	-
15	Швеция	6 февраля 2007	-

Не подписали			
1	Андорра	-	-
2	Беларусь	-	-
3	Канада	-	-
4	Эстония	-	-
5	Грузия	-	-
6	Ватикан	-	-
7	Венгрия	-	-
8	Кыргызстан	-	-
9	Латвия	-	-
10	Российская Федерация	-	-
11	Сан Марино	-	-
12	Таджикистан	-	-
13	Турция	-	-
14	Туркменистан	-	-
15	Великобритания	-	-
16	Соединенные Штаты Америки	-	-
17	Узбекистан	-	-